

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



ACTA N° 001-CPP-GADMCJS-2025

ACTA CORRESPONDIENTE A LA REUNIÓN, PARA EL ANÁLISIS, DEBATE DEL PROYECTO DE ORDENANZA PARA CONTRIBUCIÓN ESPECIAL DE MEJORAS DE LAS OBRAS: “CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS DEL BARRIO 25 DE DICIEMBRE, PERTENECIENTE A LA ZONA URBANA DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA”, REALIZADA EL DÍA MIÉRCOLES 03 DE DICIEMBRE DEL 2025 DOS MIL VEINTICINCO (03/12/2025).

Con el siguiente orden del día:

- 1.-Constatación del quorum.
- 2.- Instalación de la reunión a cargo del presidente de la Comisión de Planificación y presupuesto Abg. Geovanny Cepeda.
- 3.- Tema a tratar el análisis, debate del proyecto de Ordenanza para Contribución Especial de Mejoras de las Obras: **“CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS DEL BARRIO 25 DE DICIEMBRE, PERTENECIENTE A LA ZONA URBANA DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA”**
- 4.-Clausura.

DESARROLLO:

En la ciudad La Joya de los Sachas, a los tres días del mes de diciembre del año dos mil veinticinco, en cumplimiento a lo dispuesto y conforme lo establece el presente proyecto de Ordenanza para Contribución Especial de Mejoras de las Obras: **“CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS DEL BARRIO 25 DE DICIEMBRE, PERTENECIENTE A LA ZONA URBANA DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA”**, previa convocatoria realizada por el Abogado. Eddy Geovanny Cepeda Verdesoto, Vicealcalde y presidente de la comisión Planificación y Presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón La Joya de los Sachas, en sala de concejales, el presidente de la comisión, solicita a la secretaria de la comisión inicie con el orden del día.

Primer Punto Constatación del Quorum. - Se constata la presencia de los miembros de la comisión de Planificación y Presupuesto integrados por: Sra. Esperanzas Quiñonez Castillo, concejala y vicepresidenta de la Comisión de Planificación y Presupuesto, el Sr. Jonatan Rosendo Calero Bárcenes, concejal y 1er vocal de la Comisión de Planificación y Presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas, contamos además con la presencia de la Dra. Rosa Herminia Álvarez Rivera, Procuradora Síndica, Abg. Elena Beatriz Correa Núñez, Coordinadora de Control Municipal. Ing. Doménico Sulay Balladares Abril, Planificadora. Abg. Mercy Beatriz Villegas Basantes, Asesoría Jurídica, Ing. Fanmy María Portilla Arias, -Jefa de Rentas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas.

Segundo Punto Instalación de la Reunión. - El señor presidente de la Comisión da la bienvenida a los miembros de la comisión, y actores invitados por haberse dado cita y agradece la presencia deja instalada la reunión siendo las 15H40.

Tercer Punto Análisis y Debate de la Ordenanza. - El Abg. Geovanny Cepeda mociona: para la exposición de la propuesta del proyecto de la ordenanza, doy la palabra a la Ing. Doménica Balladares.

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS



DESARROLLO:

La Ing. Doménica Balladares saluda y expone.- En la parte técnica del proyecto de Ordenanza sobre la Contribución Especial de Mejoras de las Obras: "CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS DEL BARRIO 25 DE DICIEMBRE, PERTENECIENTE A LA ZONA URBANA DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA," ya que se está cobrando por medio de resolución; por lo tanto se ha decidido hacer un proyecto de Ordenanza para establecer el marco normativo, dando lectura al proyecto antes mencionado, con el estudio socio económico, informes técnicos, informe financiero y asesoría jurídica el cual fue escuchado análisis por los miembros de la comisión y direcciones implicados a este proyecto de Ordenanza, se realizan las siguientes rectificaciones:

1.- Exposición de Motivos.- Que en el presente proyecto de Ordenanza, se añada al final del párrafo de la Exposición de Motivos.

Quedando de esta manera.

La siendo necesario la emisión de la "CONSTRUCCIÓN DE ACERAS Y BORDILLOS DEL BARRIO 25 DE DICIEMBRE, PERTENECIENTE A LA ZONA URBANA DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS, PROVINCIA DE ORELLANA", para regular el cobro de contribución Especial de Mejora "CEM", los beneficiarios director de la obra.

Justificativo de la incorporación del párrafo.

El mencionado párrafo fue añadido ya que es fundamental para motivar el cumplimiento de las facultades establecidas en el COOTAD.

2.- EN LOS CONSIDERANDOS.- En el artículo 264 de la Constitución, estipula que, "Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley:

En este artículo 264, se reemplace la palabra "**estipula**" por "**dispone**".

Quedando de la siguiente manera:

En el artículo 264 de la Constitución, dispone que, "Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley:

Justificativo de la eliminación

Se reemplaza la palabra **estipula** por **dispone**, a petición de la Dra. Rosa Álvarez - Procurado Sindica.

2.1.- Se sugiere que seguido del Art. 186, se incorpórese los art. 566, 567 y 568, del COOTAD, ya que estos artículos, fundamentan la creación del proyecto de Ordenanza.

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS



Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). Art. 566.- Objeto y determinación de las tasas. - Las municipalidades y distritos metropolitanos podrán aplicar las tasas retributivas de servicios públicos que se establecen en este Código. Podrán también aplicarse tasas sobre otros servicios públicos municipales o metropolitanos siempre que su monto guarde relación con el costo de producción de dichos servicios. A tal efecto, se entenderá por costo de producción el que resulte de aplicar reglas contables de general aceptación, debiendo desecharse la inclusión de gastos generales de la administración municipal o metropolitana que no tengan relación directa y evidente con la prestación del servicio.

Sin embargo, el monto de las tasas podrá ser inferior al costo, cuando se trate de servicios esenciales destinados a satisfacer necesidades colectivas de gran importancia para la comunidad, cuya utilización no debe limitarse por razones económicas y en la medida y siempre que la diferencia entre el costo y la tasa pueda cubrirse con los ingresos generales de la municipalidad o distrito metropolitano. El monto de las tasas autorizadas por este Código se fijará por ordenanza.

Que, el Art. 567 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establece.- Obligación de pago.- El Estado y más entidades del sector público pagarán las tasas que se establezcan por la prestación de los servicios públicos que otorguen las municipalidades, distritos metropolitanos y sus empresas. Para este objeto, harán constar la correspondiente partida en sus respectivos presupuestos.

Que, el Art. 568 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) indica. - Servicios sujetos a tasas. - Las tasas serán reguladas mediante ordenanzas, cuya iniciativa es privativa del alcalde municipal o metropolitano, tramitada y aprobada por el respectivo concejo (...). Las empresas privadas que utilicen u ocupen el espacio público o la vía pública y el espacio aéreo estatal, regional, provincial o municipal, para colocación de estructuras, postes y tendido de redes, pagarán al gobierno autónomo descentralizado respectivo la tasa o contraprestación por dicho uso u ocupación.

Justificativo por la incorporación de los art. 566, 567, 568 de la COOTAD.

La incorporación de la Norma se realiza con el fin de reforzar la modificación legal del proyecto de Ordenanza.

2.2.- Se sugiere que en el artículo 577, se elimine la palabra "misma", siendo este el artículo a rectificar.

Que, la **misma** norma ibídem, en su artículo 577, dispone: "Obras y servicios atribuibles a las contribuciones especiales de mejoras.- Se establecen las siguientes contribuciones especiales de mejoras por:

Quedando de esta manera:

Que, la norma ibídem, en su artículo 577, dispone: "Obras y servicios atribuibles a las contribuciones especiales de mejoras.- Se establecen las siguientes contribuciones especiales de mejoras por:

Justificación por que se elimina la palabra misma.

Al ser innecesaria para la correcta Técnica Normativa

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



2.3.-Seguido del Art. 577, de este proyecto de Ordenanza se incorpora el artículo 581, de la COOTAD.

Siendo este el Artículo a incorporar.

Art. 581.- Distribución del costo de las aceras.- La totalidad del costo de las aceras construidas por las municipalidades será reembolsado mediante esta contribución por los respectivos propietarios de los inmuebles con frente a la vía.

Justificativo a incorporación del artículo.

Ya que en este artículo se refiere a los costos de las aceras.

3.- CAPITULO III.- DISTRIBUCIÓN, LIQUIDACIÓN, EMISIÓN, PLAZO Y FORMA DE RECAUDACIÓN.

En el Art. 14.- Distribución del costo de la obra.-. En el tercer párrafo de este proyecto de Ordenanza elimínese la palabra "frentistas".

Los costos de la ejecución de la obra, será recuperado por el GAD Municipal mediante la emisión de los respectivos títulos de crédito a los beneficiarios **frentistas** acorde a los gastos erogados para su construcción y aplicando los parámetros establecidos en la presente ordenanza.

Quedando de esta manera el Artículo.

Los costos de la ejecución de la obra, será recuperado por el GAD Municipal mediante la emisión de los respectivos títulos de crédito a los beneficiarios acorde a los gastos erogados para su construcción y aplicando los parámetros establecidos en la presente ordenanza.

Justificativo de la eliminación de la palabra frentistas.

Se elimina el término "**Frentista**", ya que se sustenta en la necesidad de precisar el alcance subjetivo de la obligación Tributaria, dentro del régimen de la contribución especial de mejoras. El termino frentista resulta restrictivo y limitado, ya que circunscribe la obligación únicamente a los predios que mantienen frente o directo a la obra ejecutada.

3.1.- Que en el art. 15 de Liquidación de la obligación tributaria.- se sugiere respectivamente:

Se agregue lo siguiente:

`` (...) Jefatura de Rentas Municipal ``**o quien haga sus veces**``

Y, se reemplace:

`` (...) en la emisión de los títulos de crédito ``**Contribución Especial de Mejoras**``.

Art. 15.- Liquidación de la obligación tributaria.- La Dirección de Gestión Financiera Municipal, a través de la Jefatura de Rentas Municipal incorpora los valores que norma esta Ordenanza en la emisión de los títulos de crédito del impuesto predial anual Mejoras y, Tesorería Municipal procederá a la recaudación de los títulos de crédito del tributo. La o el Tesorero Municipal, será el responsable de la notificación a los contribuyentes conforme lo determina la ley, y posterior recaudación, la cual puede hacerse efectiva incluso por la vía coactiva.

Quedando de la siguiente manera;

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



Art. 15.- Liquidación de la obligación tributaria.- La Dirección de Gestión Financiera Municipal, a través de la Jefatura de Rentas Municipal o quien haga sus veces, incorporará los valores que norma esta Ordenanza en la emisión de los títulos de crédito Contribución Especial de Mejoras y, Tesorería Municipal procederá a la recaudación de los títulos de crédito. La o el Tesorero Municipal, será el responsable de la notificación a los contribuyentes conforme lo determina la ley, y posterior recaudación, la cual puede hacerse efectiva incluso por la vía coactiva.

Justificativo de la modificación del art. 15, se incorpora; **“quien haga sus veces**, debido a que puede variar el Orgánico Estructura.

Seguido de la palabra “Crédito”, se cambia del impuesto Predial Anual “por la Contribución Especial de Mejoras” debido al objeto específico del proyecto de la Ordenanza.

3.2.- Que en Artículo 16, en **Plazo y forma de pago**, se sugiere respectivamente:

Y se reemplace:

“ (...) **de la contribución Especial de Mejoras**”

Art. 16.- Plazo y forma de pago, En caso de que el contribuyente tenga la intención de pagar en un plazo menor o de contado deberá solicitarlo a la administración tributaria municipal para la respectiva constancia o el prorrateo del monto **del tributo** por el tiempo solicitado.

Quedando de esta manera:

En caso de que el contribuyente tenga la intención de pagar en un plazo menor o de contado deberá solicitarlo a la administración tributaria municipal para la respectiva constancia o el prorrateo del monto de la contribución Especial de Mejoras por el tiempo solicitado.

Justificativo del reemplazo del art. 16, se reemplaza por de la contribución Especial de Mejoras, para precisar la naturales específica de la obligación, evitando términos genéricos y asegurando claridad jurídica en la aplicación de este cobro.

4.- CAPÍTULO IV, EXENCIONES, REBAJAS E INTERESES.

En el Art. 21.- Exenciones y Exclusiones del Pago de Contribución Especial de Mejoras, se sugiere que en el tercer párrafo, seguido de la palabra “administrativo” se incorpore lo siguiente: “inscrito en el Registro de la Propiedad y Mercantil.

Los predios que hayan sido declarados de utilidad pública por el GAD Municipal, desde el momento de la notificación con el respectivo acto administrativo. En caso de tratarse de expropiación parcial, se tributara por lo no expropiado.

Quedando de esta manera

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS



Los predios que hayan sido declarados de utilidad pública por el GAD Municipal, desde el momento de la notificación con el respectivo acto administrativo, inscrito en el Registro de la Propiedad y Mercantil. En caso de tratarse de expropiación parcial, se tributará por lo no expropiado.

Justificativo de la Incorporación, Inscrito en el Registro de la Propiedad y Mercantil.

Para darle legalidad al acto administrativo detallado en el mencionado artículo.

4.1.- Art. 22, de las **Exenciones por situación económica**, elimínese el cuarto párrafo. Las Instituciones y Organizaciones particulares con fines de lucro, legalmente constituidas, cancelarán lo correspondiente al 50% del monto establecido como obligación tributaria a cancelar por concepto de contribución especial de mejoras y se exonera el 50%.

Justificación por qué motivo se elimina el párrafo cuarto.

Se elimina el párrafo que establecía un pago del 50 % para entidades con fines de lucro, por resultar incompatible con los principios de equidad, proporcionalidad y capacidad contributiva. Estas entidades poseen actividad económica e ingresos suficientes para asumir el 100 % de la contribución, por lo que mantener dicha reducción constituiría un beneficio injustificado y contrario a la naturaleza compensatoria de la contribución especial de mejoras.

4.2.- Art. 23 Exenciones a entidades públicas, se sugiere se cambie el contenido del del mencionado artículo.

Art. 23.- Exenciones a entidades públicas. - Se exonerará del costo total de la contribución especial de mejoras a las instituciones que pertenezcan al sector público comprendidas en el Art. 225 de la Constitución de la República del Ecuador y que sean propietarias de predios dentro del área de influencia de la Obra.
Quedando de esta manera:

Art. 23.- **Exenciones.**- Se exonerará del costo total de la contribución especial de mejoras al Gad Municipal del cantón la Joya de los Sachas y sus dependencias adscritas.

Justificación a lo rectificado en el párrafo del primer texto del proyecto de la Ordenanza.

En virtud a la rectificación del párrafo del primer texto, debido a que todas las Instituciones públicas son exoneradas del costo total de las Contribuciones Especiales de Mejoras, se analizó que las mencionadas Instituciones reciben presupuesto del Gobierno Centra, por tal motivo deben cumplir con el pago correspondiente; las únicas Instituciones exoneradas serán los Gad Municipal de la Joya de los Sachas y sus Unidades Adscritas.

4.3.- Art. 25.- Petición y requisitos para beneficiarse de las rebajas.- Elimínese el cuarto párrafo del mencionado artículo

Las rebajas son excluyentes entre sí y tienen vigencia de un año; pasado este plazo los contribuyentes o responsables deberán volver a solicitarlas en caso de que se mantengan las condiciones para beneficiarse de ellas, regla que no aplica a las personas adultas mayores.

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN LA JOYA DE LOS SACHAS**



Justificativo loa eliminación del mencionado párrafo.

De acuerdo al registro que lleva el GAD Municipal, en el cual consta el requerimiento de cada uno de los ciudadanos que presenten en el momento de beneficiarse con algún tipo de rebaja, no sería pertinente presentar la petición en cada trámite.

Resuelve la comisión que el presente proyecto de Ordenanza, sea emitida al seno del concejo para su análisis y aprobación,

Clausura:

El presidente de la Comisión, Abg. Geovanny Cepeda agradece por haber acotado de los conocimientos de cada uno de ustedes en este proyecto de Ordenanza, se clausura la reunión siendo las 16H30.

Atentamente,

Abg. Eddy Geovanny Cepeda Verdesoto
**PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE
PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO.**

Sra. Esperanza Castillo Quiñonez
**VICEPRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE
PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO.**

Sr. Jonatan Rosendo Calero Barcenes
**1ER VOCAL DE LA COMISIÓN
PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO**

Sra. Silvia Monserrate García Rubiano.
**SECRETARIA DE LA COMISION DE
PLANIFICACION Y PRESUPUESTO (E)**